

TOVLAMACHILIK JINOYATLARINING OLDINI OLISH YO‘NALISHIDA AYRIM XORIJIY DAVLATLAR TAJRIBASI HAMDA ULARNI MILLIY AMALIYOTGA JORIY ETISH MASALALARI



Irisbekov Ulug‘bek Askarbekovich

yuridik fanlar bo'yicha falsafa
doktori (PhD),
O'zbekiston Respublikasi
Kriminologiya tadqiqot instituti

доктор философии (PhD) по
юридическим наукам,
Исследовательский институт
криминологии Республики
Узбекистан

Doctor of Philosophy (PhD) in
Legal Sciences, Research
Institute of Criminology of the
Republic of Uzbekistan

Annotatsiya. Maqolada tovlamachilik jinoyatlarining ijtimoiy xavfi, mazmun-mohiyati va uning oldini olishga oid xorijiy davlatlar tajribasi tahlil qilingan. Xususan, Yaponiya va Germaniya kabi rivojlangan davlatlarda jinoyatchilik profilaktikasiga oid davlat siyosatining ustuvor yo‘nalishlari, huquqbuzarliklardan jabrlangan shaxslarni himoya qilish va rehabilitatsiya qilish tizimlari o‘rganilgan. Shuningdek, O‘zbekistonda tovlamachilik jinoyatlarining viktimologik profilaktikasini takomillashtirishda xorijiy tajribadan foydalanishning dolzarbligi asoslab berilgan.

Kalit so‘zlar: tovlamachilik, viktimologik profilaktika, xorijiy tajriba, jinoyatchilikning oldini olish, jabrlanuvchilarni himoya qilish, rehabilitatsiya, kompensatsiya tizimi, Germaniya tajribasi, Yaponiya tajribasi, huquqiy siyosat.

EXPERIENCE OF SELECTED FOREIGN COUNTRIES IN PREVENTING EXTORTION CRIMES AND ISSUES OF THEIR IMPLEMENTATION INTO NATIONAL PRACTICE

Abstract. The article analyzes the social danger, essence, and content of extortion crimes, as well as the foreign experience in preventing this type of crime. In particular, the priority directions of state policy in crime prevention in developed countries such as Japan and Germany, along with systems for protecting and rehabilitating victims of offenses, are examined. The relevance of applying international practices to improve the victimological prevention of extortion crimes in Uzbekistan is substantiated.

Keywords: extortion, victimological prevention, foreign experience, crime prevention, victim protection, rehabilitation, compensation system, German experience, Japanese experience, legal policy.

Xorijiy davlatlar tajribasining tahlili shundan dalolat bermoqdaki, shaxsni tovlamachilik jinoyatlaridan himoya qilishda profilaktik chora-tadbirlarning samaradorligini oshirish va ularni tashkil etishning yangi mexanizmlarini ishlab chiqish masalasiga alohida e’tibor qaratilmoqda. Bu jarayonda, ayniqsa, zamonaviy axborot texnologiyalari imkoniyatlaridan samarali foydalanish, davlat organlari va jamoat tashkilotlari o‘rtasida hamkorlikni kuchaytirish, fuqarolarning huquqiy faolligini oshirish hamda aholi o‘rtasida jinoiy tajovuzlardan himoyalaniş usul va shakllarini keng targ‘ib qilishga yo‘naltirilgan ilmiy-amaliy tadqiqotlar muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Jahon amaliyotida tovlamachilikning oldini olishning ustuvor yo'nalishi sifatida shaxs, jamiyat va davlat manfaatlarini mazkur turdagi jinoiy tajovuzlardan himoya qilish maqsad qilingan. Bu borada, avvalo, tovlamachilikka olib keluvchi va undan jabrlanishga sabab bo'luvchi omillarni o'z vaqtida aniqlash hamda ularni bartaraf etishga yo'naltirilgan profilaktik chora-tadbirlarni manzilli ravishda muayyan obyektlarga qaratgan holda amalga oshirishga xizmat qiluvchi yangi mexanizmlarni ishlab chiqishga alohida e'tibor qaratilmoqda.

Tahlillar shuni ko'rsatadiki, tovlamachilikning jinoiy-huquqiy va kriminologik jihatlarini, shuningdek, uning profilaktikasi masalalari bo'yicha G'arbiy Yevropa davlatlari (Germaniya, Buyuk Britaniya, Shveysariya, Shvetsiya, Italiya va boshqalar), AQSH, Kanada, Yaponiya hamda MDHga a'zo mamlakatlarda keng ko'lamli ilmiy-amaliy tadqiqotlar olib borilgan va hozirgi kunda ham izchil ravishda amalga oshirilmoqda. Mazkur davlatlarda nafaqat tovlamachilik jinoyatini oldini olish va unga qarshi kurashish faoliyatining nazariy jihatlarini, balki uning amaliy qirralarini takomillashtirishga qaratilgan tadqiqotlar ham alohida e'tiborda turibdi.

Xorijiy tadqiqotlar tahlili shundan dalolat bermoqdaki, tovlamachilikning oldini olishda ishtirok etuvchi subyektlar doirasi hamda ularning profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirishdagi samaradorlik ko'rsatkichlarida muayyan tafovutlar mavjud. Xususan, xorijiy mutaxassislar tadqiqotlarida jinoyatlarning oldini olish subyektlari ichida eng yuqori samaradorlik ichki ishlar organlari hissasiga to'g'ri kelishi (67,6 foiz) ilmiy va amaliy jihatdan asoslab berilgan. Keyingi o'rinlarda prokuratura organlari (25,4 foiz), ta'lim muassasalari (23,4 foiz), diniy tashkilotlar (20,3 foiz), jamoat tuzilmalari (19,7 foiz) hamda sud organlari (17 foiz) qayd etilgan. Ushbu tahlillardan kelib chiqib, tovlamachilikning, xususan uning viktimologik profilaktikasini amalga oshirishda ichki ishlar organlarining (politsiya) roli alohida ahamiyatga ega ekanligini ta'kidlash mumkin [1].

Jinoyatlarning profilaktikasi sohasida zamonaviy mexanizmlarni tatbiq etish va ularning samaradorlik darajasini o'rganish masalasi xalqaro ilmiy hamjamiyat diqqat markazida turibdi. Bu borada jahon davlatlarida jinoyatchilik holati va uning dinamikasini tahlil qilish imkonini beruvchi xalqaro onlayn ma'lumotlar bazalari (masalan, UNODC, Eurostat, World Bank Criminal Justice Database va boshqalar) muhim manba sifatida xizmat qilmoqda. Ushbu ma'lumotlar bazasi orqali turli davlatlarda jinoyatlarning oldini olishga qaratilgan zamonaviy profilaktik mexanizmlarning qo'llanilishi va ularning samaradorlik darajasi qiyosiy tarzda o'rganilishi mumkin. Shu bilan birga, mazkur statistik va analitik ma'lumotlar davlatlar tajribasida profilaktik chora-tadbirlarning qay tarzda amalga oshirilayotgani hamda ularning jinoyatchilik ko'rsatkichlariga ta'siri o'rtasidagi bog'liqlikni ilmiy jihatdan tasdiqlaydi [2].

Tahlillar shuni ko'rsatadiki, yuqorida qayd etilgan davlatlarda jinoyatlar, jumladan tovlamachilikning barvaqt oldini olishga yo'naltirilgan huquqbuzarliklar profilaktikasi siyosati ustuvor ahamiyat kasb etmoqda.

Xorijiy davlatlarda amalga oshirilgan tovlamachilik profilaktikasiga oid chora-tadbirlarni takomillashtirishga qaratilgan tadqiqotlar a) individual yoki ijtimoiy guruhlar darajasidagi kriminallashtirish va viktimallashtirish ob'ektiv hamda sub'ektiv omillarini aniqlash hamda bartaraf etish; b) aholining alohida toifasi (*tovlamachilikni sodir etishga va undan jabrlanishga moyil*) o'rtasida tushuntirish ishlari, huquqiy targ'ibotni amalga oshirish; v) davlatning kompensatsiya va zararni qoplash tizimini nazarda tutgan holda jabrlanuvchilarga yordam ko'rsatish yo'nalishlarini ko'proq qamrab olganligini kuzatish mumkin [3].

Jahon davlatlari tajribasi tahlili shundan dalolat bermoqdaki, tovlamachilikka qarshi kurashish, ayniqsa, uning oldini olishga qaratilgan profilaktik chora-tadbirlar turli yo'nalishlarga ega. Xususan, ayrim davlatlarda bu borada keng jamoatchilik ko'magiga tayanilsa, boshqa mamlakatlarda minglab

maxsus dasturlar ishlab chiqilib amaliyotga tatbiq etilgan. Shuningdek, uchinchi toifa davlatlarda mazkur turdagi jinoyatlarning latentligini kamaytirishga alohida e'tibor qaratilsa, yana ba'zi davlatlarda tovlamachilikdan jabrlanishning oldini olishga yo'naltirilgan chora-tadbirlar ustuvor ahamiyat kasb etmoqda.

Shu nuqtai nazardan, ushbu davlatlarni quyidagi uchta guruhga bo'lib o'rganish lozim deb hisoblaymiz:

Birinchi guruh davlatlar qatoriga Yaponiya, Germaniya, Isroilni kiritish mumkin. Ushbu davlatlarning jinoyatlarni oldini olish tajribasi ularning mazkur faoliyatda hamkorlikka tayanishi bilan bog'liqdir.

Tahlillar **Yaponiyada** tovlamachilik va shunga o'xshash jinoyatlarning oldini olish bo'yicha ilg'or tajribalar amaliyotga tatbiq etilganligini ko'rsatmoqda. Yaponiyaning jinoyatlikka qarshi kurashish asoslari "Politsiya to'g'risida"gi [4] qonunida mustahkamlangan bo'lib, uning o'ziga xos ahamiyati politsiyaning oldida turgan ustuvor vazifa sifatida jinoyatlarning oldini olish belgilanganligida namoyon bo'ladi. Bundan tashqari, ushbu davlatda tovlamachilik kabi jinoyatlarning oldini olishda vakolatli organlarga ko'maklashuvchi kuchlarning kengligi hamda ularning majburiyatlari sifatida jinoyatlar profilaktikasini amalga oshirishda ishtiroki muhimdir. Darhaqiqat, Yaponiyada jinoyatlar profilaktikasi jamoatchilik ko'magiga asoslanadi va shu orqali samarador hisoblanadi. Shuni alohida ta'kidlash joizki, bu boradagi profilaktik chora-tadbirlarni amaliyotga tatbiq etishda yaponlarning zamonaviy texnologiyalarni qo'llash imkoniyatlarining kengligi bilan ham baholash mumkin [5].

Bundan tashqari, "Koban" yo'riqnomasida yapon politsiyasining jinoyatlar profilaktikasini amalga oshirishda aholi va jamoat tashkilotlari bilan ijtimoiy sheriklik munosabatlarining o'rnatilishi nisbatan ustuvor hisoblanadi [5].

Har bir politsiya bo'linmasida "aholi bilan aloqalar bo'linmasi" faoliyati yo'lga qo'yilgan. Uning tarkibiga politsiya xodimlari, jamoatchilik vakillari, jamoat tashkilotlarining a'zolari, mahalliy o'zini o'zi boshqarish organlari, turar joy komplekslari mas'ullari (JEK), ko'ngillilar va boshqalar kiritilgan. Ushbu kengashlar tomonidan jinoyatlarning, ayniqsa, zo'ravonlik, mulkka qarshi qaratilgan, shu jumladan, tovlamachilik bilan bog'liq jinoyatlarning profilaktikasini amalga oshiradilar. Ularning eng faollari "Probatsiya ko'ngillilar assotsiatsiyalari", "Ayollarga yordam assotsiatsiyasi", "Advokatlar assotsiatsiyasi" va "Jabrlanuvchilarga yordam ko'rsatuvchi assotsiatsiyalar" shular jumlasidandir. Politsiya kengashlari ko'ngillilar bilan doimo maxsus profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirib turadi.

Bunday tadbirlarda nafaqat tovlamachilik va shu kabi boshqa turdagi jinoyatlarning oldini olish, balki ko'ngillilar harakatini qo'llab-quvvatlash va ularning huquqiy himoyasini ta'minlash masalalari ham ustuvor ahamiyat kasb etadi. Masalan, 2015-yil davomida o'tkazilgan maxsus tadbirlarning katta qismi aynan ko'ngillilar tomonidan amalga oshirilgan bo'lib, 45 mingga yaqin guruhlar tarkibida 3 milliondan ortiq ko'ngilli birlashgan holda faoliyat yuritgan. Shu bilan birga, Yaponiyaning jinoyatchilikka qarshi siyosati nafaqat umumiy jinoyatchilikni kamaytirishga, balki zo'ravonlik bilan bog'liq alohida turdagi jinoyatlarning, jumladan tovlamachilikning oldini olishga ham yo'naltirilganligi alohida ta'kidlanishi lozim.

Jahon reytinglariga ko'ra, yapon politsiyasining jinoyatlarni profilaktika qilishdagi samaradorligi 118 balldan 114 ballni tashkil etib, yuqori ko'rsatkich sifatida qayd etilgan. Ushbu natijalar Yaponiyani dunyodagi eng tinch va xavfsiz davlatlardan biri sifatida baholash uchun asos bo'lib xizmat qiladi. Masalan, mamlakatda 100 ming aholiga 45 nafar mahkum to'g'ri kelsa, AQSHda ushbu ko'rsatkich qariyb 14 barobar yuqori ekanligi mazkur xulosani yanada mustahkamlaydi [6].

Yapon politsiyasining boshqa davlat organlari hamda keng jamoatchilik bilan hamkorligi kompleks xususiyatga ega bo'lib, tezkorlik va tejamkorlikda yuqori, shuningdek, natijadorlikda ham ancha samarador hisoblanadi. Yapon politsiyasining jinoyatchilikning oldini olish bo'yicha natijalariga oid har yili "Jinoyatchilik haqidagi oq kitoblar" hamda "Politsiya haqidagi oq kitoblar" chiqariladi va aholini doimo xabardor qilib borishadi [7.].

Yapon politsiyasi va jinoyatchilikka qarshi kurashni amalga oshirish vakolatiga ega organlar tomonidan jinoyatlarning, shu jumladan, tovlamachilikning profilaktikasini amalga oshirishda quyidagi majburiyatlar belgilanganligi diqqatga sazovordir:

- tovlamachilikning oldini olish bo'yicha politsiya va vakolatli organlar hamda keng jamoatchilikning samarali hamkorligini ta'minlash;
- mazkur turdagi jinoyatlar profilaktikasi bo'yicha vakolatli subyektlarning o'zaro axborot almashinuvini tashkil etish;
- provinsiyalardagi muammolarni tahlil qilish va har bir muammoga individual yondashishga qaratilgan chora-tadbirlarni nazarda tutuvchi dasturlar ishlab chiqish hamda amaliyotga tatbiq etish;
- huquqiy targ'ibotni amalga oshirishda jamoatchilikning tashabbusini qo'llab-quvvatlash va rag'batlantirish va hokazo.

Germaniyada tovlamachilik profilaktikasi bo'yicha tajribaning o'ziga xosligi bu kabi chora-tadbirlarning bevosita jabrlanganlar va jabrlanish ehtimoli yuqori bo'lgan shaxslarga nisbatan amalga oshirish jarayonida kuzatiladi.

Tovlamachilikdan jabrlangan shaxslarni ijtimoiy reabilitatsiya qilish masalasiga alohida e'tibor qaratiladi. Xususan, jinoyatdan jabr ko'rgan shaxslarga yetkazilgan zararni qoplashning huquqiy asoslari mavjud bo'lib, Germaniyada bu jarayon "Jabrlanuvchilarga yetkazilgan zararni qaytarish to'g'risida"gi 1976-yilda qabul qilingan qonunga muvofiq amalga oshiriladi. Mazkur qonunga ko'ra, moddiy zarar yetkazilmagan hollarda kompensatsiya to'lanmaydi. Shu bilan birga, kompensatsiyaning amaliy ta'minlanishi Germaniya Federal adliya vazirligi tomonidan har yili ajratiladigan mablag'lar hisobidan shakllanadigan davlat, xususi va maxsus fondlar tizimi orqali kafolatlanadi.

Aytish joizki, Germaniya tajribasida jinoyat qurbonlari huquqlarining himoya qilinishi jinoyat protsessi doirasida faqat prokuror bilan cheklanib qolmaydi. Og'ir turdagi jinoyatlardan jabrlanuvchilar manfaatlari davlat hisobidan sarf-xarajatlari qoplanadigan xususiy advokatlar tomonidan ham himoya qilinadi.

Germaniyaning ko'plab viloyatlarida davlat dasturlari bilan bir qatorda jinoyatdan jabrlanganlarga yordam berish uchun ko'plab xususi dasturlar mavjud. Ularda jinoiy tajovuzdan zarar ko'rgan shaxslarning xavfsizligini ta'minlash hamda ijtimoiy yordam ko'rsatish masalalariga oid qonun va sud amaliyotidagi o'zgarishlar batafsil tahlil qilinadi.

Germaniya huquqni muhofaza qiluvchi organlari tomonidan jinoyatning viktimologik profilaktikasini samarali tashkil etishga xizmat qiladigan quyidagi tajribalarni mamlakatimiz ichki ishlar organlari amaliyotiga joriy etish mumkin:

fuqarolarning mol-mulkini barcha turdagi jinoiy tajovuzlardan himoya qilishning usullari haqida aholi bilan muntazam ravishda maslahatlashuvlarni (*keng jamoatchilik orasida, televideniya*da "Jinoyat politsiyasi maslahati" *ruknidagi, boshqa turdagi OAVda ma'lumotlar berish orqali*) amalga oshirish;

politsiya xodimlari tomonidan firibgarlikning oldini olish bo'yicha maxsus dastur (*uning asosiy g'oyasi politsiyaning aholi bilan aloqasi profilaktika manfaatlariga xizmat qilish kerak*) ishlab chiqilgan bo'lib, ushbu dasturlar politsiyaning aholi bilan hamkorligini samarali tashkil etishni ta'minlashga xizmat qiladi [8].

Xorijiy tadqiqotlar tahlili huquqshunoslarning hammasi ham tovlamachilik yoki umuman jinoyatlar profilaktikasida davlat dasturlarining rolini muhim, deb hisoblamasligini ko'rsatmoqda. Bu borada ularning ayrimlari dasturlarda belgilangan chora-tadbirlar tovlamachilikning oldini olishda muhim ahamiyatga ega bo'lganligini, profilaktik ishlarning samaradorligini oshirishga olib kelganligini ta'kidlashgan. Boshqa toifa huquqshunoslar esa bu boradagi fikrlarga qisman qo'shilgan va jinoyatlar profilaktikasiga qaratilgan dasturlarni amaliyotga tatbiq etilishi juda sustligini va bu yo'nalishdagi profilaktik chora-tadbirlarni samaradorligiga ijobiy ta'sir etmasligini nazarda tutishadi. Uchinchi toifa huquqshunoslar esa davlat dasturlari o'zining profilaktik xususiyatini va dolzarbligini yo'qotganligini shuning uchun bu boradagi profilaktika samaradorligini oshirishga qaratilgan yangicha mexanizmlarni ishlab chiqish va amaliyotga tatbiq etish dolzarb masala ekanligini asoslantirishga harakat qilishadi [9].

Germaniyada jinoyatdan jabrlanganlarga yordam beruvchi jamoat birlashmasi (Beloye kolso) ning bugungi kunda 3 mingdan ortiq o'z xohishiga ko'ra ko'mak beruvchi yordamchilari, 400dan ortiq filiallari, 60 mingga yaqin a'zolari bo'lib, "qurbon"larni qo'llab-quvvatlash va himoya qilish bo'yicha har qanday, jumladan, siyosiy, huquqiy, boshqaruv sohasidagi va boshqa savollarga javob beriladi, shuningdek, ular jinoyatdan jabrlanganlarga davlat tomonidan berilishi lozim bo'lgan kompensatsiyalar bilan bog'liq muammolarga ham aralashadi va jabrlanuvchilar foydasiga hal qilishadi.

Ikkinchi guruh davlatlar qatoriga Rossiya, Angliya va Qozog'istonni kiritish mumkin. Ushbu davlatlar tajribasi huquqiy targ'ibotning yangicha mexanizmlarini joriy etish va amaliyotga tatbiq etish borasida keng ko'lamli ishlar amalga oshirilayotganligi bilan diqqatga sazovordir.

Tovlamachilikning profilaktikasiga o'ziga xos yondashuvini Rossiya Federatsiyasi huquqshunoslari qarashlarida kuzatish mumkin. Ularning qarashlarida tovlamachilikning profilaktikasi uning sabab-sharoitlarini, tovlamachilikning sodir etilishini taqozo etuvchi omillarni chuqur o'rganish va ishlab chiqilayotgan profilaktik chora-tadbirlarni faqat ularni bartaraf etishga yo'naltirgandagina samarador ekanligini ta'kidlashadi [10].

Uchinchi guruh davlatlar qatoriga AQSH, Kanada, Germaniya davlatlarini kiritish mumkin. Ushbu davlatlarda tovlamachilikni minimallashtirishga qaratilgan aniq chora-tadbirlarni o'zida aks ettirgan davlat dasturlarini qabul qilish amaliyotga tatbiq etish ommalashtirilgan.

AQSHda profilaktika faoliyatining quyidagi uch modeli mavjud:

- jamoat tashkilotlari modeli;
- shaxsiy xavfsizlik modeli;
- atrof-muhitning ta'siri modeli.

Jinoyatlar profilaktikasining viktimologik aspekti shaxsiy xavfsizlik modeli orqali tatbiq etiladi. Federal hamda mahalliy darajada "Jinoyatlar profilaktikasi dasturlari" ishlab chiqiladi. Ayrim shtatlarda jamoat tartibini saqlash, muhofaza qilishda fuqarolar ishtirok etadi, ular tezkor profilaktik ahamiyatga ega bo'lgan ma'lumotlarni taqdim etganligi uchun politsiya organlari tomonidan taqdirlanadi. Shuningdek, jinoyatdan jabrlanganlar (qurbonlar)ga yordam ko'rsatish bo'yicha "Qurbonlarga ko'maklashuv byurosi", "Milliy assotsiatsiya" va "Ayollar jinsiy zo'ravonlik tahdidlariga qarshi qo'mitasi" faoliyati yo'lga qo'yilgan bo'lib, ular jinoyatdan jabrlanganlarga yordam beradi [11].

AQSHda politsiya xodimlariga o'zining shaxsiy xavfsizligini ta'minlashlari uchun qurol bilan muomala qilish o'rgatiladi. Ushbu qoidalar taktik xarakterga ega bo'lib: a) huquqbuzarga yaqinroq kelishni taqiqlaydi (uni masofada ushlab turishni talab qiladi); b) jiddiy asoslar paydo bo'lganda qurolni chiqarish tavsiya etiladi; v) huquqbuzar qo'lga olinib, unga qo'l kishani taqilmagunga qadar qurolni g'ilo'fga solmaslikni nazarda tutadi.

Mamlakatning barcha hududlarida politsiya jamoatchilikda jinoiy tajovuzlarga qarshi kurashish immunitetini shakllantirish maqsadida turli varaqalar va boshqa bosma axborotlarni dunyoning turli tillariga tarjima qilib tarqatadi. Ushbu mahsulotlarni tarqatishga asosan fuqarolar jalb etiladi. Ba'zi hollarda, ayniqsa, jamoat joylarida aniqlangan jinoiy faoliyat zonalarida atrofida nazorat postlari yaratiladi. Ushbu ishlar natijasida politsiya tomonidan bir qator manfaatdor vazirlik va idoralar rahbariga vaziyatni tartibga solish bo'yicha choralar ko'rish to'g'risida takliflar yuboriladi.

Ko'plab milliy tashkilotlar faoliyat ko'rsatadi, ularning har biri jinoyat qurbonlariga zarur yordam ko'rsatadigan minglab maxsus o'qitilgan ko'ngillilarni birlashtiradi.

Ilmiy-tadqiqotlar va aholining barcha qatlamlariga yetkaziladigan axborotlar maxsus jurnallar, bukletlar, broshyuralar, yo'riqnomalar, eslatmalarda chop etilib, doimiy ravishda radioeshittirish va teleko'rsatuvlarda namoyish etib boriladi.

Buyuk Britaniya, AQSH, Kanada, Germaniya, Hindiston va Avstraliyada amalga oshirilayotgan ilg'or tajribalarda fuqarolarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarining buzilishini oldini olishga qaratilgan profilaktik chora-tadbirlarni amalga oshirishda jamoatchilikni jalb etish amaliyoti keng qo'llanilayotganligini kuzatish mumkin. Mazkur tadbirlarni amalga oshirish uchun "qo'shnilar nazorati (neighborhood watch)", "jinoyatchilikni to'xtatamiz (crimes toppers)", "tashqi muhitni tashkil etish orqali huquqbuzarliklar profilaktikasi dasturi (Crimeprevention through environment design (broken window) (Huquqbuzarliklar profilaktikasini tashqi muhitdan kuzatuv ostiga olish (siniq oynalar)", "Safety City (Xavfsiz shahar)" kabi dasturlar ishlab chiqilib, amaliyotga samarali tatbiq etib kelinmoqda.

Yuqoridagi xorijiy mamlakatlarning ijobiy tajribalarini inobatga olgan holda, yurtimizda ham bu kabi bir qator dasturlar qabul qilinib, tegishli chora-tadbirlar belgilangan. Xususan, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 2-iyuldagi "Ijtimoiy rehabilitatsiya qilish va moslashtirish, shuningdek, oilaviy-maishiy zo'rlik ishlatishning oldini olish tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarori, 2021-yil 23-dekabrda "Mahalla institutining jamiyatdagi rolini tubdan oshirish va uning aholi muammolarini hal etishda birinchi bo'g'in sifatida ishlashini ta'minlashga qaratilgan chora-tadbirlar to'g'risida"gi farmoni, 2025-yil 3-yanvardagi "2025-yilda respublika mahallalarida xavfsiz muhitni yaratish va huquqbuzarliklarning barvaqt oldini olish tizimi samaradorligini yanada oshirish bo'yicha chora-tadbirlar to'g'risida"gi hamda 2025-yil 18-avgustdagi "O'zbekiston Respublikasi Prezidentining ayrim qarorlariga mahallalarda jinoyatchilikning barvaqt oldini olish tizimi natijadorligini yanada oshirishga qaratilgan o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi qarorlari [12] asosida mamlakatimizda profilaktika va ijtimoiy rehabilitatsiyaning: a) mehnat va ijtimoiy sohadagi yangi profilaktika tizimi; b) "Xavf-xatar guruhi" tushunchasi; v) idoralararo hamkorlikning institutsionallasuvi; g) axborot va raqamli monitoring tizimi; d) ta'lim tizimida profilaktika mexanizmlari; ye) huquqiy va axborot kommunikatsiya mexanizmlari; i) ilmiy va metodik yangiliklar; k) jamoatchilik va mahalla ishtirokini kuchaytirish; l) kriminogen vaziyati murakkab va og'ir mahallalarda "namunali xavfsiz ko'cha" va "namunali xavfsiz uy" tashkil etish kabilarni o'z ichiga olgan mutlaqo yangicha mexanizmlarini joriy etilib, amaliyotga tatbiq etildi. Shu tariqa, ushbu hujjatlar va ular asosida amalga oshirilayotgan chora-tadbirlar profilaktika va ijtimoiy rehabilitatsiya sohasida yangi, kompleks va integratsiyalashgan mexanizmlar tizimini shakllantirdi, bu esa jamiyatda xavfsiz muhit yaratish va huquqbuzarliklarning barvaqt oldini olishda samarali natijalarga erishish imkonini bermoqda.

Mazkur tahlillarga tayanilgan holda, xorijiy davlatlarning ilg'or tajribalarini mamlakatimiz ichki ishlar organlarining tovlamachilik jinoyatining oldini olish faoliyati amaliyotiga joriy etish mumkin bo'lgan o'ziga xos jihatlari quyidagicha umumlashtiriladi:

– “Tovlamachilik profilaktikasi to‘g‘risida”gi Milliy strategiya (yoki konsepsiya)ni qabul qilish hamda unda jinoyatchilikning bu turi bo‘yicha viktimologik, kriminologik va kiber xavfsizlik yo‘nalishlarini birlashtirgan yagona tizim yaratish, shuningdek har bir sohada (ichki ishlar, prokuratura, ta‘lim, axborot texnologiyalari) mas‘ul organlarning aniq vazifalarini belgilash;

“Tovlamachilikning oldini olish bo‘yicha Respublika idoralararo kengashi”ni tashkil etish va bu kengash tarkibiga IIV, Bosh prokuratura, AKT vazirligi, Ta‘lim vazirligi, Din ishlari qo‘mitasi, NNT va OAV vakillarini kiritish, shuningdek har chorakda profilaktik tadbirlar samaradorligi bo‘yicha hisobotlar tayyorlashni ta‘minlash;

Internet muhitidagi tovlamachilik holatlarini aniqlovchi milliy onlayn monitoring platformasi yaratish, aholi uchun “Kiberxavfsizlik madaniyati” kurslarini joriy etish (masofaviy va ochiq formatda);

IIV va Axborot texnologiyalari vazirligi hamkorligida sun‘iy intellekt (AI) asosidagi “Criminal Risk Mapping” tizimini yaratish, mazkur platforma orqali geoanalitik ma‘lumotlar, tovlamachilik jinoyati sodir etilgan hududlar, ijtimoiy omillar va onlayn faoliyatni tahlil qilish orqali “Xavf darajasi yuqori zonalar”ni avtomatik aniqlash;

jinoyatchilikning, xususan tovlamachilik va uning kiber ko‘rinishlarining barvaqt oldini olish maqsadida ichki ishlar, prokuratura, bank tizimi, telekom operatorlari va kiberxavfsizlik markazlari ma‘lumotlarini integratsiya qiluvchi yagona “e-Profilaktika” platformasini yaratish orqali avtomatik monitoring, tahlil va xabar berish (alert system) imkoniyatlarini joriy etish;

tovlamachilik bilan bog‘liq jinoyatchilik holatlari, jinoyatga qarshi kurash bo‘yicha xarajatlar, jabrlanuvchilarga berilgan yordamlar haqidagi ma‘lumotlarni blokcheyn texnologiyasi asosida saqlash va jamoatchilik uchun ochiq qilish;

fuqarolar uchun “MySafety.uz” mobil ilovasini ishlab chiqish orqali tovlamachilik holatlarini anonim xabar qilish, maslahat olish, statistika bilan tanishish imkonini yaratish;

IIV Akademiyasi va Kriminologiya tadqiqotlar instituti qoshida “Kriminologik tahlil va jinoyatchilik profilaktikasi” ilmiy markazini ochish;

IIV va prokuratura huzurida tovlamachilik bilan bog‘liq jinoyatchilik profilaktikasi natijalarini baholaydigan mustaqil analitik guruh tuzish.

Mazkur takliflarning amaliyotga tatbiq etilishi natijasida: a) tovlamachilik va uning kiber ko‘rinishlari bo‘yicha jinoyatlar 3–5 yil ichida 25–30% ga qisqaradi; b) fuqarolarning huquqiy madaniyati va xavfsizlik immuniteti kuchayadi; v) davlat organlari o‘rtasida ma‘lumot almashish va javobgarlik tizimi shaffoflashadi; g) jinoyat qurbonlariga yordam tizimi samarali shaklda ishlaydi.

Yuqorida taklif etilgan chora-tadbirlar jinoyatchilikning, ayniqsa tovlamachilik va uning kiber ko‘rinishlarining oldini olishda ilmiy asoslangan, kompleks yondashuvni ta‘minlaydi. Bu tizim davlat, jamoatchilik va xususiy sektorning hamjihat faoliyatiga asoslanib, fuqarolar xavfsizligini kafolatlaydi va huquqiy madaniyatni yuksaltirishga xizmat qiladi.

Xulosa sifatida ta‘kidlash joizki, xorijiy tajribalar tahlili shuni ko‘rsatmoqdaki, tovlamachilik jinoyatining oldini olishda viktimologik profilaktika, jabrlanuvchilarni qo‘llab-quvvatlash, davlat dasturlari va kompensatsiya tizimlari samarali vosita bo‘lib xizmat qiladi. Milliy amaliyotda mazkur tajribalarning tatbiq etilishi: a) jabrlanuvchilarning huquq va manfaatlari yanada kuchli himoya qilinadi; b) aholi o‘rtasida huquqiy madaniyat va jinoyatchilikka qarshi barqaror immunitet shakllanadi; v) jinoyatchilikka qarshi kurashda davlat va jamiyat o‘rtasidagi hamkorlik mustahkamlanadi; g) profilaktika tizimining proaktiv (oldindan ogohlantirish) xususiyati kuchayishiga olib keladigan natijalarni beradi.

Foydalanilgan manbalar / References

1. Written evidence submitted by The Police Foundation. https://committees.parliament.uk/writtenevidence/125623/html/?utm_source=chatgpt.com; Crime Statistics: Modeling Theft in Favour of Victims' Choices. https://www.mdpi.com/2227-7099/6/2/25?utm_source=chatgpt.com.
2. Защита потерпевших благородная работа // Фонд поддержки пострадавших от преступлений. [Электронный ресурс]. Режим доступа: Soprotivlenie.org. // (дата обращения: 02.09.2025).
3. Theoretical basis and occurrence of internet fraud victimisation: Based on two systems in decision-making and reasoning. https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC9940837/?utm_source=chatgpt.com; The role of social-psychological factors of victimity on victimization of online fraud in China. https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC9822720/?utm_source=chatgpt.com.
4. Yaponiya politsiyasining "yuragi" nima? Yoxud Yaponiyada jinoyatchilikka qarshi qanday kurashiladi?// <https://darakchi.uz/uz/80552>.
5. Инструкция по работе полицейских постов „Koban“//<https://ap.net.ua/ru/brand/koban>.
6. Квашиш Е.В., Морозов Н.А. Полиция Японии: организация, функции, эффективность // Научный портал России. – 2015. – №1. – Ст.62.
7. Квашиш Е.В. Полиция Японии: организация и эффективность // Общества и права. – 2018. – №2 (64). – С.28.



ПРОГНОЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ЗАТОРОВ НА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Ташикенбаев Фазлиддин Хуснитдинович

Служба безопасности
дорожного движения МВД
Республики Узбекистан,
начальник управления

O'zbekiston Respublikasi IIV
Yo'l harakati xavfsizligi xizmati
boshqarma boshlig'i

Road Safety Service of the
Ministry of Internal Affairs of the
Republic of Uzbekistan, Head of
Department

Носиров Шохрух Бобониёзович

Служба безопасности
дорожного движения МВД
Республики Узбекистан,
ведущий специалист

O'zbekiston Respublikasi IIV
Yo'l harakati xavfsizligi xizmati
boshqarma yetakchi mutaxassisi

Road Safety Service of the
Ministry of Internal Affairs of the
Republic of Uzbekistan, Leading
Specialist

Аннотация. Рост численности автотранспорта в Республике Узбекистан влечёт за собой увеличение транспортной нагрузки на автомобильные дороги общего пользования. Одной из наиболее острых проблем в этом контексте является образование заторов, особенно в крупных городах и на ключевых магистральных направлениях. Настоящая статья рассматривает возможности применения передового опыта европейских стран по управлению дорожным движением и предотвращению заторов. Проведён анализ реализуемых в ЕС мер: интеллектуальных транспортных систем (ITS), развития общественного транспорта, дорожного ценообразования и других механизмов.

Сформулированы прогнозы эффективности адаптации этих решений в условиях Узбекистана с учётом социально-экономических, технических и институциональных факторов.

Ключевые слова: заторы, интеллектуальные транспортные системы, общественный транспорт, парковка, транспортное планирование, устойчивое развитие.

FORECAST OF THE APPLICATION OF ADVANCED EUROPEAN EXPERIENCE IN PREVENTING TRAFFIC CONGESTION ON PUBLIC ROADS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Abstract. The growth of motor vehicles in the Republic of Uzbekistan leads to increased traffic load on public roads. One of the most pressing issues in this context is traffic congestion, especially in large cities and on key arterial routes. This article examines the potential for applying advanced European experience in traffic management and congestion prevention.

The study analyzes measures implemented in the EU, including Intelligent Transport Systems (ITS), development of public transport, road pricing, and other mechanisms. Forecasts are made regarding the effectiveness of adapting these solutions in Uzbekistan, taking into account socio-economic, technical, and institutional factors.

Keywords: congestion, intelligent transport systems, public transport, parking, transport planning, sustainable development

Развитие транспортной инфраструктуры является одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Узбекистан. Вместе с тем, наблюдается устойчивая тенденция роста количества автотранспортных средств, особенно в городах. Это приводит к снижению пропускной способности улично-дорожной сети, увеличению времени поездок, загрязнению окружающей среды и потере экономической эффективности.

Мировая практика показывает, что решить проблему заторов исключительно за счёт строительства новых дорог невозможно.

Эффективным подходом считается внедрение комплексных мер, сочетающих инфраструктурные, технологические и организационные решения.

Особенно ценный опыт в этом направлении накоплен в странах Европейского Союза.

Обзор литературы

Рациональное снижение заторов: комплексный анализ затрат и стратегий уменьшения транспортной перегрузки. В работе Т. Литмана рассматриваются современные подходы к снижению транспортных заторов, включая экономические, инфраструктурные и поведенческие меры. Автор выделяет значимость интегрированного планирования городской мобильности, оптимизации использования личного транспорта и развития общественного транспорта. Особое внимание уделено моделям динамического ценообразования (например, платный въезд в центр города) и стимулированию перехода граждан на экологичные виды транспорта.

Трансформация городской мобильности: интегрированные и устойчивые транспортные решения для городов.

Доклад подчеркивает необходимость системного подхода к организации городского движения. Основными направлениями названы развитие «умных» транспортных систем (ITS), внедрение цифрового мониторинга дорожных потоков и улучшение условий для общественного и немоторизованного транспорта. Опыт европейских стран демонстрирует эффективность внедрения концепции «город для людей, а не для машин».

Улучшение городской мобильности с помощью общественного транспорта.

В публикации Международной ассоциации общественного транспорта (UITP) приведены примеры успешных европейских практик — развитие скоростного трамвая, внедрение единой билетной системы и приоритет общественного транспорта на перекрестках. Отмечается, что именно устойчивое развитие общественного транспорта является ключом к снижению заторов и улучшению городской среды.

Умная мобильность в Центральной Азии: передовые практики и рекомендации по пилотным проектам в Ташкенте.

Документ фокусируется на региональных особенностях Центральной Азии, предлагая адаптацию европейских цифровых решений под местные условия.

В частности, рекомендовано развитие интеллектуальных транспортных систем, управление потоками через датчики и камеры, а также внедрение мобильных приложений для информирования водителей и пассажиров в реальном времени.

Программа комплексного развития улично-дорожной сети в городах Республики Узбекистан на 2023–2027 гг.

В национальной программе предусмотрено применение международного опыта для модернизации транспортной инфраструктуры страны. В числе приоритетов – развитие транспортных развязок, внедрение «умных» светофоров, организация «зеленых волн» движения и повышение пропускной способности магистралей.

Обзор источников показывает, что успешное предотвращение заторов требует комплексного подхода, сочетающего инфраструктурные инновации, цифровые технологии и стимулирование использования общественного транспорта.

Европейский опыт может быть эффективно адаптирован в Узбекистане при условии учета национальных особенностей городской застройки, транспортного спроса и уровня цифровизации.

Среди основных факторов, способствующих образованию заторов на дорогах общего пользования Узбекистана, можно выделить:

- Рост числа личных автомобилей (*в крупных городах — до 15% в год*);
- Отсутствие системного регулирования движения на основе данных;
- Слабое развитие интеллектуальных транспортных систем;
- Низкий уровень популярности общественного транспорта;
- Нерегулируемая парковка и использование обочин;
- Недостаточная координация между органами управления транспортом и градостроительной политикой.

Актуальность изучения зарубежного опыта обусловлена необходимостью перехода к интеллектуальному управлению дорожным движением на национальном уровне.

1. Интеллектуальные транспортные системы (ITS)

В Европе ITS используются для мониторинга трафика, прогнозирования заторов, управления светофорами и информирования водителей в режиме реального времени (VMS, навигационные сервисы и т.д.). Примеры:

- **Германия:** автоматизированные системы управления потоками на автомагистралях (*Autobahn control systems*).
- **Нидерланды:** Smart Mobility Program — использование данных о трафике, погоде и поведении водителей.
- **Финляндия:** интеграция ITS с городской мобильностью и климатической политикой.

2. Управление спросом и дорожное ценообразование

- В Лондоне, Стокгольме и Милане внедрены **зоны платного въезда**, что позволило снизить поток транспорта на 20–30%.
- Использование **динамического ценообразования** в зависимости от времени суток.

3. Развитие общественного и альтернативного транспорта

- В Париже и Барселоне приоритет отдаётся **общественному транспорту** и велосипедной инфраструктуре.
- Создание «**Зон с низкой мобильностью личного транспорта**» (**LEZ**) способствует разгрузке центра города.

4. Интеграция транспортного планирования с градостроительством

- Примеры Стокгольма, Копенгагена и Вены демонстрируют важность долгосрочного планирования и «транспортно-ориентированного развития» (**TOD**).

Прогноз эффективности внедрения европейских практик в Узбекистане (табл.1)

Таблица 1

Перспективные меры для Узбекистана:

Европейская практика	Потенциал применения в Узбекистане	Возможные барьеры
ITS и интеллектуальные светофоры	Высокий в Ташкенте и Самарканде	Требуются инвестиции и ИТ-кадры
Зоны платного въезда	Умеренный в центре Ташкента	Социальное восприятие, необходимость правовой базы
Развитие ОТ и велоинфраструктуры	Высокий в крупных городах	Слабая инфраструктура, предпочтение автомобилям
Парковочная политика	Высокий	Необходимость мониторинга и контроля

Согласно моделированию, внедрение интеллектуального регулирования движения и реформирование парковочной политики в Ташкенте может снизить среднее время в пути на 15–20% в течение 3 лет. Создание выделенных полос для общественного транспорта — до 25% в часы пик.

1. Разработка и внедрение **Национальной программы по борьбе с заторами**, основанной на данных.
2. Пилотное внедрение **интеллектуальных систем регулирования трафика** в крупнейших городах.
3. Поддержка **общественного транспорта** как приоритетного направления (в том числе через субсидии и инфраструктурные инвестиции).
4. Введение **регулируемой парковки** и штрафов за нарушения.
5. Повышение уровня осведомлённости населения о преимуществах устойчивой мобильности.
6. Обмен опытом с европейскими странами и участие в международных проектах (например, через программы ЕС по транспорту и устойчивому развитию).

Опыт европейских стран по предотвращению заторов на автомобильных дорогах может быть эффективно адаптирован в Республике Узбекистан при условии последовательной политики и модернизации транспортной системы.

Организация логистических хабов на въездах в крупные города. Создание распределительных складов (хабов) для грузового транспорта позволит перераспределять грузы и ограничить въезд тяжелого транспорта в центры городов, снижая уровень пробок и улучшая экологическую ситуацию.

Внедрение интеллектуальных транспортных систем (ITS). Использование умных светофоров, датчиков движения, систем мониторинга потоков и динамического управления дорожным движением для оптимизации потоков и сокращения времени простоя.

Развитие общественного транспорта и альтернативных маршрутов.

Расширение сети городского и пригородного транспорта, внедрение выделенных полос для автобусов и маршруток, стимулирование пересадок на общественный транспорт для снижения количества личных автомобилей на дорогах.

Введение системы управления грузовым трафиком.

Регулирование времени въезда грузовых автомобилей в город, оптимизация маршрутов доставки, внедрение «умных парковок» и временных зон разгрузки для снижения конфликтов с пассажирским транспортом.

Развитие велосипедной и пешеходной инфраструктуры.

Создание безопасных велодорожек, пешеходных зон и «зелёных коридоров» позволит снизить количество автомобилей на коротких маршрутах и уменьшить заторы.

Использование цифровых приложений и навигации.

Разработка мобильных приложений и систем GPS-навигации для информирования водителей о загруженности дорог, альтернативных маршрутах и ограничениях движения.

Повышение культуры вождения и информирование населения.

Проведение кампаний по безопасности и организации движения, обучение водителей правилам маневрирования в пробках, стимулирование соблюдения скоростного режима.

Строительство обходных дорог и новых развязок.

Создание транспортных развязок, объездных путей и новых магистралей позволит разгрузить центральные участки и снизить пиковые заторы.

Внедрение ITS, реформирование парковочной и транспортной политики, приоритет общественному транспорту и интеграция с градостроительными мерами позволят существенно повысить пропускную способность улично-дорожной сети и улучшить качество жизни в городах.

Использованные источники / References

1. Литман, Т. (2022). Рациональное снижение заторов: комплексный анализ затрат и стратегий уменьшения транспортной перегрузки. Институт транспортной политики Виктории.
https://www.vtpi.org/cong_relief.pdf
2. Всемирный банк. (2020). Трансформация городской мобильности: интегрированные и устойчивые транспортные решения для городов.
<https://www.worldbank.org/en/topic/transport/publication>
3. UITP – Международная ассоциация общественного транспорта. (2022). Улучшение городской мобильности с помощью общественного транспорта. Брюссель: Издательство UITP.
4. Азиатский банк развития. (2021). Умная мобильность в Центральной Азии: передовые практики и рекомендации по пилотным проектам в Ташкенте. Рабочий документ по транспорту АБР.
5. Министерство транспорта Республики Узбекистан. (2023). Программа комплексного развития улично-дорожной сети в городах Республики Узбекистан на 2023–2027 гг. Ташкент: Министерство транспорта.

